

ส่วนที่ ๓

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

๓.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา

การพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา เทศบาลตำบลเชิงดอยได้พัฒนาท้องถิ่น ด้านต่างๆ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มุ่งเน้นการพัฒนา โดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อท้องถิ่นและประชาชนที่อยู่ภายในตำบลเชิงดอยเป็นหลักและแยกตามแผนงานด้านต่าง ๆ ตามเทศบัญญัติงบประมาณแต่ละปี เช่น ด้านการบริหารทั่วไป(แผนงานบริหารงานทั่วไป) ด้านบริหารชุมชนและสังคม (แผนงานการศึกษา แผนงานเคหะและชุมชน และแผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ) ด้านเศรษฐกิจ ด้านดำเนินงานด้านอื่น (แผนงานสาธารณสุขและแผนงานงบกลาง) งานแต่ละด้านนั้นแยกได้หลายโครงการ/กิจกรรม ซึ่งทุกโครงการ/ทุกกิจกรรม ในอันที่จะส่งเสริมศักยภาพการพัฒนาทุกด้านอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

เทศบาลตำบลเชิงดอย ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในรอบปีที่ผ่านมาตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ แบ่งเป็น ๘ ยุทธศาสตร์

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการวางผังเมือง
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น
๓. ยุทธศาสตร์ด้านบริการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ พื้นฟูสืบสานศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและรักษาความสงบเรียบร้อย
๗. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการบริหารจัดการและการปกครอง
๘. ยุทธศาสตร์ด้านสังคมสวัสดิการถ้วนหน้า

จากการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาต่าง ๆ สามารถวิเคราะห์ และประมวลสรุปสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT)

จุดแข็ง (Strengths : S)

๑. เทศบาลตำบลเชิงดอยเป็นชุมชนเมืองกึ่งชนบท ห่างจากตัวเมืองเชียงใหม่ประมาณ ๒๐ กิโลเมตร ประกอบกับเป็นชนบทที่มีภูมิประเทศและแหล่งท่องเที่ยว ที่เอื้อต่อการส่งเสริมเอกลักษณ์ และพัฒนาชนบทให้มีความสวยงาม ความเขียวขจี ความสะอาด และเป็นท้องถิ่นน่าอยู่

๒. เทศบาลตำบลเชิงดอยมีระบบการบริหารจัดการองค์การได้อย่างมีระบบและประสิทธิภาพโดยยึดหลักธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมของประชาชนมาใช้ในการดำเนินงานและเป็นที่พอใจของประชาชน (ได้รางวัลชนะเลิศโครงการประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปี ๒๕๔๗ จากกระทรวงมหาดไทย)

๓. ชุมชนมีภูมิปัญญาท้องถิ่น สามารถผลิตสินค้าหัตถกรรม ซึ่งเป็นวิสาหกิจชุมชน (SMEs) ที่เข้มแข็งพอสำหรับการแข่งขันในตลาดการค้าเสรี

๔. เทศบาลตำบลเชิงดอยจัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบลเชิงดอยเพื่อส่งเสริมความรู้ทางการเกษตรแก่ประชาชนภายในชุมชน

๕. เทศบาลตำบลเชิงดอยมีสภาวัฒนธรรมตำบลเชิงดอย เพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์ฟื้นฟู วัฒนธรรมประเพณีที่สำคัญของท้องถิ่น

๖. ชุมชนมีความตื่นตัวในการมีส่วนร่วมในกิจกรรม, การพัฒนาและช่วยตรวจสอบการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีการรวมตัวเป็นกลุ่มท้องถิ่นสร้างเครือข่ายในการดำเนินงาน และมีความกระตือรือร้นในการร่วมกิจกรรมของท้องถิ่น

จุดอ่อน (Weaknesses : W)

๑. พื้นที่เทศบาลตำบลเชิงดอยมีลักษณะเป็นที่ราบเชิงเขามักประสบปัญหาด้านอุทกภัยซึ่งเป็นสาเหตุทำให้การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานล่าช้าเนื่องจากต้องปรับปรุงและซ่อมแซมความเสียหายด้านการจราจรและด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากอุทกภัย

๒. การอนุรักษ์ ฟื้นฟูวัฒนธรรม (ด้านดนตรีพื้นเมือง-นาฏศิลป์) และการสืบสานภูมิปัญญาท้องถิ่นประสบปัญหาด้านบุคลากร และงบประมาณไม่เพียงพอ

๓. ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะเรื่องปริมาณหรือจำนวนขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลภายในชุมชนมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น

๔. ด้านแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ประสบปัญหาปริมาณน้ำในภาคเกษตรกรรมมีไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร ซึ่งมีสาเหตุจากคลองส่งน้ำตื้นเขินทำให้ประสิทธิภาพในการกักเก็บน้ำและการไหลเวียนของน้ำไม่สะดวก

๕. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและแหล่งท่องเที่ยวยังไม่ได้รับการฟื้นฟูสภาพและคุณภาพ การป้องกันการเสื่อมโทรมหรือการสูญสิ้นไป และเพื่อเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งมีความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เอื้อต่อการดำรงชีวิตและเกิดความสมดุลในการพัฒนา และเป็นรากฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๖. การคมนาคมขนส่ง ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ หรือการให้บริการขั้นพื้นฐาน (ขนส่ง, ไฟฟ้า, ประปา, โทรศัพท์) ภายในชุมชนยังไม่ครอบคลุมและทั่วถึง ทำให้ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกเท่าที่จำเป็น

๗. ระบบการระบายน้ำภายในชุมชนยังไม่ครอบคลุมและทั่วถึง ทำให้ประสบปัญหาน้ำท่วมบ้านเรือนและพื้นที่ทางการเกษตรของราษฎรได้รับความเสียหายในช่วงฤดูฝน

๘. การอพยพของชาวไทยภูเขาและคนต่างด้าวเข้ามาอยู่ในพื้นที่ซึ่งส่งผลถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ยาเสพติด และสาธารณสุข

โอกาส (Opportunities : O)

๑. เทศบาลตำบลเชิงดอยได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาด้านการเกษตรกรรมโดยได้มีการจัดตั้งศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล เพื่อส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการและส่งเสริมอาชีพทางการเกษตรแก่ประชาชน

๒. การอนุรักษ์และส่งเสริมวัฒนธรรมทางเทศบาลตำบล เชิงดอย ได้จัดสรรงบประมาณอุดหนุนสภาวัฒนธรรม ตำบลเชิงดอย เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีที่สำคัญของท้องถิ่น

๓. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลเชิงดอย ได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนโครงการปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ของแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ “หนองบัวพระเจ้าหลวง” เป็นต้น

๔. เทศบาลตำบลเชิงดอยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจระดับรากหญ้า โดยส่งเสริมและสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่กลุ่มอาชีพต่างๆ เพื่อให้ราษฎรมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยจัดให้มีโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ตามนโยบายรัฐบาล

๕. เทศบาลตำบลเชิงดอยได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และมีการให้บริการ Internet ตำบลเพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่

ข้อจำกัด (Threats : T)

๑. เทศบาลตำบลเชิงดอยมีข้อจำกัดด้านงบประมาณในการพัฒนา โดยเฉพาะงบลงทุนด้านทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และการให้บริการขั้นพื้นฐาน เพื่อแก้ไขปัญหาภายในชุมชน

๒. ประชาชนในเขต เทศบาลตำบลเชิงดอย ยังไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรในการจัดเก็บภาษีของเทศบาลทำให้รายได้ในการจัดเก็บภาษีไม่เป็นไปตามเป้าหมายเท่าที่ควร

๓. มาตรการการบังคับใช้กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อม ยังไม่จริงจังและต่อเนื่อง ส่งผลให้มีการละเมิดกฎหมายดังกล่าว

๔. ด้านสภาพภูมิศาสตร์เป็นที่ราบเชิงเขาและที่ลุ่มทำให้น้ำท่วมและน้ำป่าไหลหลาก

อย่างไรก็ตาม การพัฒนาในรอบปีที่ผ่านมาเทศบาลตำบลเชิงดอย ได้มีข้อจำกัดเกี่ยวกับงบประมาณ ส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นมีข้อจำกัด ไม่ทั่วถึง เนื่องจาก เทศบาลตำบลเชิงดอยมีการวางแผนดำเนินการพัฒนาด้านต่าง ๆ มีเป็นจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากด้วยเช่นกัน ประกอบกับข้อจำกัดด้านบุคลากร ซึ่งอาจเป็นอุปสรรค ต่อการพัฒนาท้องถิ่น

ทั้งนี้ จากข้อจำกัดและอุปสรรคในการพัฒนาท้องถิ่นเบื้องต้น เทศบาลตำบลเชิงดอย ได้ศึกษาแนวทางและการแก้ไข เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและท้องถิ่นโดยรวม โดยการประสานการดำเนินงานพัฒนาร่วมกับประชาคมหมู่บ้าน หรือส่วนราชการอื่น หรือหน่วยงานอื่น ที่มีความสามารถดำเนินการในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและส่งเสริมให้ท้องถิ่นตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาร่วมกันเชิงบูรณาการ เพื่อนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ทางการพัฒนา ในอันที่จะเอื้อต่อการตรวจติดตามและประเมินผลการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ ต่อไป

๓.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

การประเมินผลเกี่ยวกับการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ เทศบาลตำบลเชิงดอย ได้ดำเนินการประเมินผลจากการตรวจสอบ เปรียบเทียบแผนงานและโครงการที่ปรากฏในแผนพัฒนาสามปี และเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ทราบผลสัมฤทธิ์การนำแผนและโครงการด้านต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบกับการสอบทานผลการนำแผนงานและโครงการตามแผนพัฒนาสามปีอย่างต่อเนื่องจากแผนดำเนินงานที่กำหนดเงื่อนไขของระยะเวลา อีกประการหนึ่ง เทศบาลตำบลเชิงดอย ได้ดำเนินการสรุปและประมวลผลความก้าวหน้าของการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติเชิงปริมาณอย่างต่อเนื่องและชัดเจน โดยมีวัตถุประสงค์ที่ต้องการให้การพัฒนาท้องถิ่นในเขตพื้นที่รับผิดชอบ อยู่บนพื้นฐานของการวางแผนที่ชัดเจน เป็นรูปธรรมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นโดยรวม จากผลการพัฒนาตามแผนพัฒนาตามแผนสามปี (๒๕๕๔-๒๕๕๖) ห้วง ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ ที่อยู่ในแผน	จำนวนโครงการ ที่บรรจุใน เทศบัญญัติ	คิดเป็น ร้อยละ
การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และ การวางผังเมือง	๒๗	๑๕	๕๕.๕๖
การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	๙	๙	๑๐๐.๐๐
การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	๑๐	๑๐	๑๐๐.๐๐
การพัฒนาด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูสืบบาน ศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีฯ	๒๗	๒๗	๑๐๐.๐๐
การพัฒนาด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของ ประชาชน	๕๔	๔๐	๗๔.๐๗
การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและ รักษาความสงบเรียบร้อย	๒๕	๒๓	๙๒.๐๐
การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการ ปกครอง	๒๐	๑๘	๙๐.๐๐
การพัฒนาด้านการสังคมสวัสดิการถ้วนหน้า	๑๖	๙	๕๖.๒๕
รวม	๑๘๘	๑๕๑	๘๐.๓๒

๓.๓ การประเมินประสิทธิผลการของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

การดำเนินงานด้านเศรษฐกิจ

สนับสนุนกลุ่มองค์กรอาชีพ เพื่อพัฒนารายได้กลุ่ม และพัฒนาอาชีพเสริมสำหรับราษฎร อย่างน้อยหมู่บ้านละ ๑ กลุ่ม โดยตั้งงบประมาณฝึกอบรมอาชีพ พัฒนากลุ่ม ลดปัญหาการว่างงานและส่งเสริมรายได้ของราษฎร

การดำเนินงานด้านสังคม

ส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ การสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาให้หมู่บ้าน การจัดการแข่งขันกีฬาระดับตำบล และกีฬาเยาวชน เพื่อเยาวชนและประชาชนทั่วไปได้รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ห่างไกลยาเสพติด และสร้างความสามัคคีสามานฉันท์ในตำบล

ส่งเสริมและสนับสนุนให้ราษฎรตระหนักถึงพิษภัยยาเสพติด รวมถึงสนับสนุนงบประมาณให้หน่วยงานในการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามด้านยาเสพติด อบรมคุณธรรมจริยธรรมนักเรียนเยาวชน สนับสนุนการดำเนินงาน ศตส.อำเภออดอยสะเก็ด เป็นต้น

ส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน ให้ทุกฝ่ายตระหนักถึงความสำคัญของเด็กและเยาวชน ซึ่งจะเป็นพลังที่สำคัญของท้องถิ่นและประเทศ

การดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ก่อสร้างปรับปรุงและซ่อมแซมถนน ไฟฟ้าสาธารณะ ให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้สะดวก ปลอดภัย สำหรับผู้ที่สัญจรไปมา

สนับสนุนงบประมาณขยายเขตบริการไฟฟ้าสาธารณะภายในหมู่บ้าน และติดตั้งไฟกิ่งให้มีแสงสว่างอย่างเพียงพอในเวลากลางคืน ดำเนินการขยายเขตประปาหมู่บ้านที่ขาดแคลนน้ำบริโภค อุบิโภคอย่างทั่วถึง

ปรับปรุงซ่อมแซมหอกระจายข่าวเสียงตามสายทางไกลแบบอัตโนมัติ

การดำเนินงานด้านแหล่งน้ำ

ขุดลอกคลองธรรมชาติ ลำเหมืองและลำเหมืองไส้ไก่ ให้น้ำเพียงพอสำหรับการเกษตรกรรม

การดำเนินงานด้านสาธารณสุข

ดำเนินการโครงการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออก โดยการพ่นหมอกควันกำจัดแหล่งเพาะพันธุ์ยุงในตำบล โดยความร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ อสม. สถานีอนามัย โรงพยาบาล และสาธารณสุขอำเภอ

สนับสนุนงบประมาณและจัดหาอุปกรณ์การแพทย์ในการดำเนินงานศูนย์สาธารณสุขมูลฐานทุกหมู่บ้านและจัดอบรมให้ความรู้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านด้านสาธารณสุขต่างๆ

การดำเนินการด้านการเมืองการบริหาร

ส่งเสริมและสนับสนุนให้พนักงาน ลูกจ้าง คณะผู้บริหาร และสมาชิกสภามีความรู้ด้านการปกครองและด้านกฎหมาย จัดอบรมให้ความรู้กับผู้นำชุมชนทุกกลุ่ม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของผู้นำชุมชน และส่งเสริมให้มีบทบาทในการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

การดำเนินการด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

จัดบริการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สนับสนุนอุปกรณ์การเรียนการสอนแก่โรงเรียนในพื้นที่ เพื่อเพิ่มพูนทักษะการเรียนการสอน อีกทั้งสนับสนุนอาหารเสริมนมและอาหารกลางวันให้กับเด็กวัยเรียนอย่างทั่วถึง

ส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณจัดงานพิธีกรรมทางศาสนา งานรัฐพิธีและประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น

การดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ดำเนินการรณรงค์ให้ราษฎรรักษาความสะอาดในหมู่บ้าน ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ทำความสะอาดพื้นที่ถนนในหมู่บ้าน บริการเก็บขยะ รณรงค์ลดหมอกควันไฟป่า